

----- Přeposlaná zpráva -----

Od: "Mgr. Ondřej Boháč" <[bohac@ipr.praha.eu](mailto:bohac@ipr.praha.eu)>

Datum: [15. 4. 2021 17:06](#)

Předmět: FW: Re[2]: Veřejná prostranství - žaloba Pražský hrad

Komu: "Štefaňák Pavel (MHMP, ZIO)" <[Pavel.Stefanak@praha.eu](mailto:Pavel.Stefanak@praha.eu)>

Kopie: "Novaková Eva (MHMP, ZIO)" <[Eva.Novakova@praha.eu](mailto:Eva.Novakova@praha.eu)>

Dobrý den, níže souhrnná reakce kolegů na Vaše dotazy. Doufám, že Vám budou k užitku.

S pozdravem

Ondřej Boháč

### **Odpovědi na otázku Mgr. Štefaňáka:**

*Na jakém základě jsou v mapových podkladech jednotlivá území klasifikována zejm. jako veřejné prostranství, zda-li to má nějaký právní podklad a nakolik má toto vymezení právní závaznost.*

Základ vymezení veřejně přístupných prostranství v UAP 2016:

IPR Praha pro UAP 2016 vymezil strukturu veřejně přístupných prostranství na základě dat o využití území a veřejné přístupnosti, získaná z terénních průzkumů v roce 2013, částečně aktualizovaných 2015.

Metodika a odborný názor IPR jsou takové, že za veřejně přístupná považujeme prostranství přístupná nepřetržitě, ale i v časovém režimu (parky, historické zahrady nebo hřbitovy s ustálenou dobou přístupu, zavírané na noc). Dále doplním, že je tento přístup ve shodě s převládajícím názorem odborníků v oboru v mezinárodním (zejm. evropském) kontextu. Veřejná přístupnost je podmínkou vzniku veřejného prostranství, tedy základním předpokladem obecného užívání.

Právní podklad

zákon o obcích (§ 34), č. 128/2000 Sb., na který se odkazuje zákon o hlavním městě Praze (§ 14b), č. 131/2000 Sb. „Veřejným prostranstvím jsou všechna náměstí, ulice, tržiště, chodníky, veřejná zeleň, parky a další prostory přístupné každému bez omezení, tedy sloužící obecnému užívání, a to bez ohledu na vlastnictví k tomuto prostoru.“

požadavky na vymezení veřejných prostranství: vyhláška č. 10/2016 Sb. hl. m. Prahy (pražské stavební předpisy), § 12 vysvětluje např., že veřejná prostranství zahrnují nejen uliční prostranství vymezená uliční čarou, ale i veřejně přístupné části bloků

Právní závaznost vymezení veřejných prostranství v UAP

UAP jsou územně plánovacím podkladem a dle § 26 stavebního zákona (183/2006 Sb.) slouží jako podklad k pořizování politiky územního rozvoje, územně plánovací dokumentace, jejich změně a pro rozhodování v území. UAP tedy nejsou závazným regulativem, který by tuto stávající strukturu veřejně přístupných prostranství fixoval.

Doplňuji a zpřesňuji ještě:

### **Legislativní ukotvení pojmu veřejné prostranství:**

Zákonnou definici veřejného prostranství lze nalézt v zákoně o obcích (§ 34), č. 128/2000 Sb., na který se odkazuje zákon o hlavním městě Praze (§ 14b), č. 131/2000 Sb.: „Veřejným prostranstvím jsou všechna náměstí, ulice, tržiště, chodníky, veřejná zeleň, parky a další prostory přístupné každému bez omezení, tedy sloužící obecnému užívání, a to bez ohledu na vlastnictví k tomuto prostoru.“

Požadavky na vymezení veřejných prostranství obecně stanoví vyhláška o obecných požadavcích na využívání území, č. 501/2006 Sb. V Praze tuto vyhlášku nahrazuje na základě znění v § 194 písm. e) stavebního zákona samostatná vyhláška.

Předchozí vyhlášku o obecných technických požadavcích na výstavbu v hlavním městě Praze, č. 26/1999 Sb. hl. m. Prahy (OTPP), nahradilo nařízení, kterým se stanovují obecné požadavky na využívání území a technické požadavky na stavby v hlavním městě Praze, č. 10/2016 Sb. hl. m. Prahy (pražské stavební předpisy), schválené Radou hl. m. Prahy dne 27. 5. 2016. Pražské stavební předpisy definují strukturu veřejných prostranství, kterou utváří uliční prostranství a veřejně přístupné části bloků. Uličním prostranstvím se rozumí část veřejného prostranství tvořená všemi ulicemi, náměstími a těmi cestami a plochami, které vytvářejí základní síť obsluhy a prostupnosti území; uliční prostranství je obvykle vymezeno uliční čarou a může být tvořeno jak zpevněnými, tak nezpevněnými plochami. Přístupnou částí bloku se rozumí zejména parky, veřejně přístupné zahrady a vnitrobloky, prostupy stavebním blokem (pasáže a průchody) nebo prostory kolem modernistických solitérních budov.

*Textová část UAP 2016, kniha 200, str. 52 (dostupné online na stránkách IPR-UAP)*

### **Veřejná přístupnost**

Veřejnou přístupností se rozumí přístupnost pro všechny bez omezení, bez ohledu na formu vlastnictví, a to buď nepřetržitě, nebo s časovým omezením (např. parky, historické zahrady nebo hřbitovy s ustálenou dobou přístupu, zavírané na noc). Veřejná přístupnost však vylučuje jiným způsobem omezený režim užívání; veřejným prostranstvím tak nejsou např. místa, kam se platí vstupné. Veřejná přístupnost je podmínkou vzniku veřejného prostranství, základním předpokladem obecného užívání.

*Textová část UAP 2016, kniha 200, str. 54 (dostupné online na stránkách IPR-UAP)*

### **Pražský hrad v UAP 2020**

Pro UAP 2020 proběhla kompletní aktualizace vymezení veřejně přístupných prostranství, trvající cca rok a půl. Dle nové metodiky, která navazuje do větší podrobnosti na pražské stavební předpisy, prostory Pražského hradu nadále považujeme za veřejně přístupné, a to za veřejně přístupné části bloků:

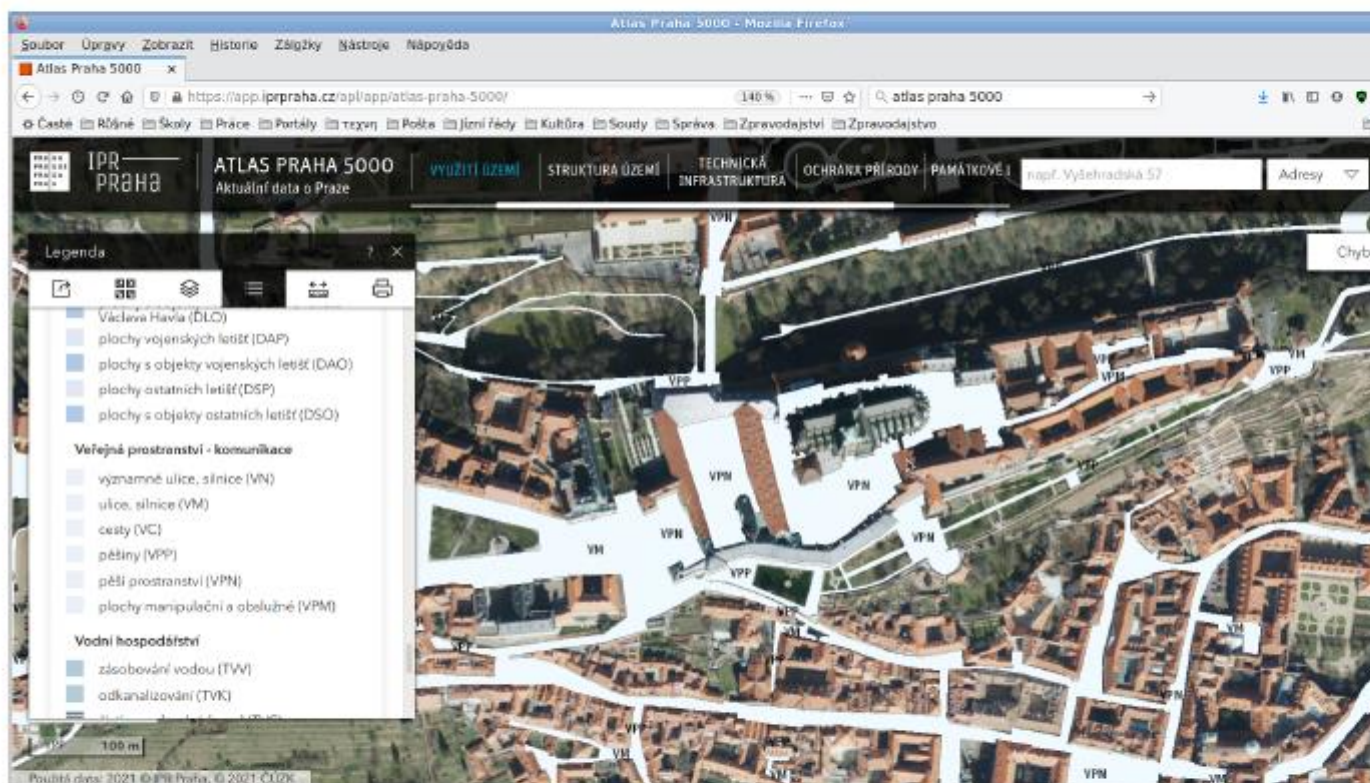


- I. Uliční prostranství
- II. Propojení a napojení skrz bloky
- III. Doplnková veřejně přístupná prostranství v k

**From:** Štefaňák Pavel (MHMP, ZIO) <[Pavel.Stefanak@praha.eu](mailto:Pavel.Stefanak@praha.eu)>  
**Sent:** Thursday, April 15, 2021 11:40 AM  
**To:** Boháč Ondřej Mgr. (RED) <[bohac@ipr.praha.eu](mailto:bohac@ipr.praha.eu)>  
**Cc:** Novaková Eva (MHMP, ZIO) <[Eva.Novakova@praha.eu](mailto:Eva.Novakova@praha.eu)>  
**Subject:** Veřejná prostranství - žaloba Pražský hrad

Vážený pane řediteli,  
dovoluji se na Vás obrátit z pověření ředitelky odboru živnostenského a občanskosprávního MHMP JUDr. Evy Novakové s dotazem ohledně záležitosti, kterou řešíme s Ministerstvem vnitra v agendě práva shromážděvacího. Magistrát odložil oznámení shromáždění, které se mělo konat **v areálu Pražského hradu**, neboť svolavatel nedodal souhlas Správy Pražského hradu s konáním shromáždění. To je třeba, pokud se akce koná mimo veřejné prostranství. Dle naší dlouhodobé praxe **hradní areál za veřejné prostranství nepovažujeme**, neboť není přístupný každému bez omezení (návštěvní řád, uzavírání areálu, bezpečnostní režim), jak stanoví zákon o obcích resp. zákon o hl. m. Praze. Proti odložení oznámení se svolavatel odvolal a náš postup Ministerstvo vnitra potvrdilo. Nyní svolavatel podal proti odvolacímu rozhodnutí žalobu (soud bude dle zkrácených lhůt pro shromáždění rozhodovat zítra v 10:00 hod.), v žalobě svolavatel argumentuje mj. **mapovými podklady IPR**, konkrétně:

[42] Současné územně analytické podklady projednané a platné pro území hlavního města obsahují mimo jiné o pasportizaci území z hlediska veřejných prostranství. Institut plánování a hlavního města Prahy pak tyto podklady vkládá do veřejně přístupné aplikace, které dokáže evidovaná veřejná prostranství zobrazit; aplikace je přístupná na <https://app.iprpraha.cz/apl/app/atlas-praha-5000/>. Zobrazení dané lokality pak takto:



[43] Z mapového výkresu, na kterém je zapnuté zobrazení veřejných prostranství bíle na fotografického leteckého mapového podkladu, je zjevné, že celé nádvoří Pražského hradu je řádně projednaných, platných a závazných územně analytických podkladů veřejným prostranstvím. Území je označeno kódem VPN, což znamená „pěší prostranství“, jak plyne ze současně zobrazené legendy. I podle územně analytických podkladů se tedy jedná o místo veřejně přístupné – o veřejné prostranství.

Z tohoto důvodu se dotazujeme, **na jakém základě jsou v mapových podkladech jednotlivá území klasifikována zejména jako veřejné prostranství**, zda-li to má nějaký právní podklad a nakolik má toto vymezení právní závaznost. Uvítáme, i pokud nás **odkážete na příslušnou osobu či subjekt**, která by nám tuto skutečnost osvětlila a mohli jsme informace předat kolegům z ministerstva, kteří se z cit. námitkou budou muset u soudu vypořádat. Jak jsem uváděl výše, vzhledem k zítřejšímu termínu soudu bychom informace potřebovali nejlépe ještě dnes.

S poděkováním za spolupráci

**Mgr. Pavel Štefaňák**

vedoucí oddělení správních činností a správního trestání

**HLAVNÍ MĚSTO PRAHA**

**MAGISTRÁT HLAVNÍHO MĚSTA PRAHY**

Odbor živnostenský a občanskosprávní

Oddělení správních činností a správního trestání

Jungmannova 35/29, 11000 Praha 1

Tel.: [+420 236 002 101](tel:+420236002101), [+420 737 213 097](tel:+420737213097)

[pavel.stefanak@praha.eu](mailto:pavel.stefanak@praha.eu)

[www.praha.eu](http://www.praha.eu)

